|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Nazwa dokumentu:* ***Projekt ustawy o wyrobach zawierających azbest (UC60)*** *– wnioskodawca Minister Rozwoju i Technologii* | | | | | |
| **Lp.** | **Organ wnoszący uwagi** | **Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi** | **Treść uwagi** | **Propozycja zmian zapisu** | **Odniesienie do uwagi** |
| **1** | **MSWiA**  **KG PSP** | Art. 11 ust. 10 | Wyrazy *„funkcjonariuszy*  *pożarnictwa”* proponuje się zastąpić wyrazami *„strażaków Państwowej Straży Pożarnej*  *i strażaków OSP, biorących udział w działaniach ratowniczych lub akcjach*  *ratowniczych".* Powyższa propozycja zmierza do objęcia zakresem regulacji nie tylko strażaków Państwowej Straży Pożarnej ale również strażaków ochotniczych straży pożarnych. Ponadto precyzuje, iż szkolenia z zakresu azbestu dotyczą tylko sytuacji związanych z działaniami ratowniczymi i akcjami ratowniczymi. | *„10. Przepisów ust. 1–5 oraz ust. 7 i 8 nie stosuje się do strażaków Państwowej Straży Pożarnej*  *i strażaków OSP, biorących udział w działaniach ratowniczych lub akcjach ratowniczych.”.* | Uwaga uwzględniona |
| **2** | **MSWiA**  **KG PSP** | Art. 13 ust. 3 | Wyrazy *„funkcjonariuszy*  *pożarnictwa”* proponuje się zastąpić wyrazami *„strażaków Państwowej Straży Pożarnej*  *i strażaków OSP, biorących udział w działaniach ratowniczych lub akcjach*  *ratowniczych".* Powyższa propozycja zmierza do objęcia zakresem regulacji nie tylko strażaków Państwowej Straży Pożarnej ale również strażaków ochotniczych straży pożarnych. Ponadto precyzuje, iż szkolenia z zakresu azbestu dotyczą tylko sytuacji związanych z działaniami ratowniczymi i akcjami ratowniczymi. | *„3. Przepisów ust. 1 i 2 oraz art. 12 nie stosuje się do strażaków Państwowej Straży Pożarnej*  *i strażaków OSP, biorących udział w działaniach ratowniczych lub akcjach ratowniczych.”.* | Uwaga uwzględniona |
| **3** | **MKiŚ** | Pkt 6 OSR | Projekt ustawy w dalszym ciągu nie określa jakie będą spodziewane wpływy z tytułu administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w art. 60-62 ustawy (będących nowymi zobowiązaniami wieloletnimi). Projekt nie określa również reguły wydatkowej dla NFOŚiGW. W pkt 6 OSR skutki finansowe projektowanych regulacji dla NFOŚiGW i wfośigw zostały określone jako zerowe, w związku z czym nie ma możliwości oszacowania nowych przychodów wprowadzanych ww. ustawą, co jest niezbędne dla ewentualnego zabezpieczenia środków w budżecie.  Finansowanie działań polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest oraz na transporcie i unieszkodliwianiu odpadów zawierających azbest uwarunkowane jest dostępnością środków w budżecie na realizację przedmiotowych przedsięwzięć oraz określeniem wpływów do NFOŚiGW, które będą mogły być redystrybuowane na ten cel. Aktualnie, jedynym źródłem przychodów, które może posłużyć NFOŚiGW w finansowaniu tych działań są wpływy z administracyjnych kar pieniężnych wskazane w projekcie ustawy. |  | Uwaga nieuwzględniona  Jak zauważono administracyjne kary pieniężne, o których mowa w art. 60-62 ustawy, są nowym instrumentem.  Nie ma w związku z tym możliwości realnego oszacowania wysokości wpływów z tych kar, dlatego też nie zostały one uwzględnione w skutkach finansowych projektowanej ustawy.  Obecnie obowiązujące przepisy nie przewidują sankcji karnych za te naruszenia, w związku z czym nie ma danych o liczbie i wysokości administracyjnych kar pieniężnych w tym zakresie. Brak danych skutecznie uniemożliwia oszacowanie wpływów z administracyjnych kar pieniężnych.  Aby nie usztywniać wydatków NFOŚiGW nie została w projekcie ustawy wpisana kwota corocznego wsparcia. W latach 2019-2023 kwota alokacji wynosiła 100 mln zł. Obecnie jak wynika z informacji uzyskanych z MKiŚ na lata 2026-2027 zostały zabezpieczone środki na usuwanie azbestu z gospodarstw rolnych do poziomu 100 mln zł (projekt z KPO). Projektodawca zakłada, że koszty będą pokrywane m.in. ze środków NFOŚiGW i WFOŚiGW, w tym z wpływów z administracyjnych kar pieniężnych przewidzianych w projekcie ustawy, utrzymane na obecnym poziomie. Wpływy z administracyjnych kar pieniężnych będą stanowiły przychód NFOŚiGW.  Kary wskazane w projekcie ustawy mają przede wszystkim pełnić funkcję prewencyjną. Tym samym wpływy z kar nie mogą zastąpić środków NFOŚiGW, który od lat wspiera usuwanie wyrobów zawierających azbest, co jest zgodne z programem wieloletnim pn. „Program oczyszczania kraju z azbestu na lata 2009-2032”. Funkcja redystrybucyjna nie jest funkcją podstawową pieniężnych kar administracyjnych. |
| **4** | **ZUS** | Art. 53 i 54 | Analiza przedstawionego do opinii projektu ustawy wskazuje, że projektowane regulacje poszerzają krąg osób uprawnionych do uzyskania jednorazowego odszkodowania oraz świadczenia przedemerytalnego, w porównaniu do obecnie obowiązujących przepisów.  Informujemy, że w wyniku realizacji projektowanych przepisów może także zwiększyć się liczba jednorazowych odszkodowań, do których wypłaty zobowiązany będzie Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Wydatki z tego tytułu nie zostały natomiast uwzględnione w planach finansowych wydatków budżetu państwa w części 73 ZUS na rok 2025 i 2026. |  | Uwaga nieuwzględniona  Przepisy w zakresie jednorazowego odszkodowania oraz świadczeń przedemerytalnych obecnie już obowiązują.  Nie przewiduje się, aby w wyniku realizacji projektowanych przepisów znacząco zwiększyła się liczba jednorazowych odszkodowań, do których wypłaty zobowiązany będzie Zakład Ubezpieczeń Społecznych.  Projektodawca założył, że osoby dotychczas uprawnione skorzystały już przynajmniej w większości przypadków z jednorazowego świadczenia, a w przypadku nowo uprawnionych osób nie można oszacować wysokości wypłaty tych świadczeń. Nawet w przypadku nowych wniosków w tym zakresie nie powinno to powodować konieczności uwzględnienia w planach finansowych wydatków budżetu państwa w części 73 ZUS na rok 2025 i 2026 dodatkowych środków. Niezależnie od tego choć dyrektywa 2023/2668 przewiduje termin 21 grudnia 2025 r. na jej wdrożenie, to należy założyć, że kwestia wypłaty ewentualnych odszkodowań pojawi się najwcześniej w 2026 r. lub 2027 r. |